

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul prezentului act normativ***

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței Guvernului
privind controlul calității în securitatea aviației civile

Secțiunea a 2-a ***Motivele emiterii actului normativ***

| | |
|---------------------------------------|--|
| 1.Descrierea situației actuale | <p>În conformitate cu standardul 3.1.2 din Anexa 17 la Convenția de la Chicago și cu dispozițiile art.9 din Regulamentul (CE) nr.300/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind norme comune în domeniul securității aviației civile și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.2320/2002, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (MTI) este autoritatea competentă responsabilă cu coordonarea și monitorizarea aplicării standardelor de bază comune precum și cu dezvoltarea, punerea în aplicare și menținerea a Programului național de securitate a aviației civile.</p> <p>În conformitate cu standardele ICAO din Anexa 17 la Convenția de la Chicago, precum și cu legislația Uniunii Europene (UE) în domeniul securității aviației civile, statele membre au obligația de a monitoriza respectarea și aplicarea standardelor de securitate de către operatorii aerieni, aeroporturi, transportatorii aerieni și alte entități specifice care desfășoară activități pe un aeroport, prin diverse activități organizate de autoritatea competentă , activități pentru care Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este autoritate competentă, astfel cum este aceasta definită la art. 9 din <i>Regulamentul (CE) nr. 300/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2008 privind norme comune în domeniul</i></p> |
|---------------------------------------|--|



securității aviației civile și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2320/2002.

Totodată, intrarea în vigoare, începând cu data de 29.04.2010, a Regulamentului (UE) nr. 185/2010 al Comisiei din 4 martie 2010 de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune în domeniul securității aviației, face necesară adoptarea Ordonanței privind controlul calității în securitatea aviației civile, în vederea asigurării armonizării legislației naționale cu cea a UE din domeniul securității aviației civile. Aspectele avute în vedere se referă la efectuarea controlului de securitate al mărfurilor și poștei, la cerințele cu privire la emiterea și gestionarea legitimațiilor de acces în zonele de securitate ale aeroporturilor și ale altor entități supuse activităților de monitorizare a conformității cu cerințele de securitate aeronautică, precum și la necesitatea aprobării de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a schițelor fluxurilor de control de securitate pentru pasageri, personal, bagaje de cabină și de cală, pentru vehicule, provizii de aeroport și de bord, precum și pentru mărfuri și poștă, fluxuri ce se stabilesc, după caz, în aeroporturi civile sau alte obiective ale aviației civile. Potrivit prevederilor articolului 288 alin. (2) din Tratatul privind funcționare Uniunii Europene, regulamentele emise de instituțiile Uniunii Europene sunt direct aplicabile în statele membre și obligatorii în integralitatea lor.

Prioritatea prevederilor Tratatelor și regulamentelor comunitare față de dispozițiile contrare din legislația națională este dată de prevederile articolului 148 alin. (2) din Constituția României.

În acest context, este evident că Legea nr. 94/2009 privind auditul de securitate în domeniul aviației civile conține dispoziții contrare regulamentelor Uniunii Europene care reglementează securitatea aviației civile, intrate în vigoare în anul 2010.

Prezentul act normativ stabilește responsabilitățile naționale în aplicarea regulamentelor emise de instituțiile Uniunii Europene în domeniul securității aviației civile, printre care și reglementarea măsurilor stabilite prin Regulamentului (UE) nr.18/2010 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 300/2008 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește specificațiile pentru programele naționale de control al calității în domeniul securității aviației civile.

Cu titlu de exemplu invocăm necesitatea, conform



| | |
|---------------------------------|--|
| | prevederilor pct.15 lit.a) din Regulamentul (UE) nr.18/2010, excluderii posibilității unui conflict de interese cu ocazia certificării auditorului de securitate a aviației civile, în acest sens ordonanța prevăzând că după certificare, auditorilor de securitate a aviației civile le sunt interzise orice relații contractuale sau pecuniare, directe sau indirecte, cu aeroporturile, operatorii sau entitățile care sunt supuse activităților de monitorizare efectuate de către aceștia. |
| 2. Schimbări preconizate | Prin prezentul act normativ, se asigură aplicarea corectă și eficientă a standardelor Organizației Aviației Civile Internaționale, stabilite de Anexa 17, ediția a opta, la Convenția de la Chicago, a standardelor UE, stabilite de <i>Regulamentul (UE) nr. 185/2010 al Comisiei din 4 martie 2010 de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune în domeniul securității aviației</i> . Prezentul proiect își propune să reglementeze activitatea structurilor naționale de securitate a aviației civile în privința exercitării în România a competențelor Comisiei Europene, Organizației Aviației Civile Internaționale și Conferinței Europene. |
| 3. Alte informații | <i>Nu au fost identificate</i> |

Secțiunea a 3 – a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

| | |
|---|---|
| 1. Impactul macroeconomic | <i>Acest act normativ nu are impact în acest domeniu.</i> |
| 1'. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | <i>Acest act normativ nu are impact în acest domeniu.</i> |
| 2. Impactul social | <i>Acest act normativ nu are impact în acest domeniu</i> |
| 3. Impactul asupra mediului | <i>Acest act normativ nu are impact în acest domeniu.</i> |
| 4. Alte informații | <i>Nu au fost identificate</i> |

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

| | |
|--|--|
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare | <i>Nu este cazul</i> |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare | <i>Nu este cazul.</i> |
| INDICATORI | |
| 3. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | |
| 4. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | |
| 5. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | |
| 6. Alte informații | <i>Sumele destinate activităților pentru realizarea obiectivelor cuprinse, în prezentul act normativ, se încadrează în fondurile aprobate instituțiilor implicate.</i> |

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|---|--|
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții comunitare | <i>Nu este cazul.</i> |
| 2. Conformitatea proiectului de act | Compatibilitate parțială cu <i>Regulamentul (UE) nr.</i> |

| | |
|---|--|
| normativ cu legislatia comunitara în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | <i>185/2010 al Comisiei din 4 martie 2010 de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune în domeniul securității aviației respectiv Regulamentul (CE) nr. 300/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2008 privind norme comune în domeniul securității aviației civile și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2320/2002.</i> |
| 3. Masuri normative necesare aplicarii directe a actelor normative comunitare | <i>Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.</i> |
| 4. Hotărâri ale Curtii de Justitie a Uniunii Europene | <i>Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.</i> |
| 5. Alte acte normative si/sau documente internationale din care decurg angajamente | <i>Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.</i> |
| 6. Alte informații | <i>Nu au fost identificate.</i> |

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

| | |
|---|----------------------|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ. | <i>Nu este cazul</i> |

| | |
|---|--|
| <p>3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p> | <p><i>Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.</i></p> |
| <p>4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> | <p><i>Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu</i></p> |
| <p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | <p><i>Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ cu avizul nr.921/2011.</i></p> <p><i>Nu este cazul</i></p> <p><i>Nu este cazul</i></p> <p><i>Nu este cazul</i></p> <p><i>Nu este cazul</i></p> |
| <p>6.Alte informații</p> | <p><i>Nu au fost identificate.</i></p> |

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

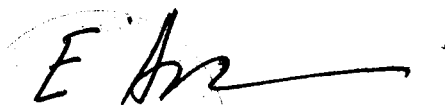
| | |
|--|--|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | <i>Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009</i> |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | <i>Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu</i> |
| 3. Alte informații | <i>Nu au fost identificate.</i> |

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

| | |
|---|---------------------------------|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | <i>Nu este cazul</i> |
| 2. Alte informații | <i>Nu au fost identificate.</i> |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind controlul calității în securitatea aviației civile, în temeiul art. 1 punctul III poz.2 din Legea nr.131/2011 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC